



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/866 от 11.10.2022

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона № пз7/866 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»  
(первое и второе чтение)

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/866 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный Правительством Архангельской области и отмечает следующее.

**В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2022 год:**

**- увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму +5 387,9 млн. рублей за счет:**

**увеличения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме +1 800,0 млн. рублей, в том числе: на финансирование дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения +2 000,0 млн. рублей; субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках государственной поддержки инвестиционных проектов с длительным сроком окупаемости -200,0 млн. рублей;**

**прогнозируемого увеличения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в сумме +3 587,9 млн. рублей, в том числе: по налогу на прибыль организации +1 800,0 млн. рублей; по налогу на имущество организаций +700,0 млн. рублей; по транспортному налогу +88,4 млн. рублей; по налогу на добычу полезных ископаемых +506,7 млн. рублей; по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции +29,1 млн. рублей; сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических**

24 10 dd  
01-02/1656

100

ресурсов +5,7 млн. рублей; по доходам от размещения средств бюджетов +134,8 млн. рублей; по плате за использование лесов +207,1 млн. рублей; по административным штрафам в области дорожного движения (дорожный фонд) +122,1 млн. рублей; по государственной пошлине за перевозку опасных грузов (дорожный фонд) -1,5 млн. рублей; по возмещению вреда, причиняемого автомобильным дорогам при перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов -4,5 млн. рублей;

**- увеличить расходную часть областного бюджета на 2022 год в целом на сумму +5 387,9 млн. рублей за счет:**

**увеличения целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме +1 800,0 млн. рублей по министерству транспорта Архангельской области на финансирование дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в сумме +2 000,0 млн. рублей, в том числе: +1 429,6 млн. рублей на разработку и реализацию проектной документации на капитальный ремонт и ремонт участков региональных автомобильных дорог, не включенных в маршруты; +570,3 млн. рублей на приведение в нормативное состояние региональных автомобильных дорог; субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках государственной поддержки инвестиционных проектов с длительным сроком окупаемости -200,0 млн. рублей;**

**уменьшения ассигнований по расходам областного бюджета в связи со сложившейся экономией в сумме -387,6 млн. рублей, в том числе: по министерству финансов Архангельской области резерв средств на повышение заработной платы по Указам Президента РФ в сумме -387,2 млн. рублей; по контрактному агентству Архангельской области в сумме -0,4 млн. рублей в связи с отменой проведения конференции;**

**за счет направления на увеличение расходов дополнительных прогнозируемых доходов (в сумме 3 587,9 млн. рублей) и экономии по расходам (в сумме 387,6 млн. рублей) главным распорядителям средств областного бюджета в общей сумме +3 975,5 млн. рублей в том числе:**

1) **министерству строительства и архитектуры Архангельской области** в общей сумме **+226,5 млн. рублей:** на строительство пристройки к зданию хирургического корпуса Мезенской ЦРБ в сумме +61,9 млн. рублей; на строительство специального здания УФМС в г. Архангельск в сумме +20,0 млн. рублей; на строительство школы в с. Ильинско-Подомское в сумме +50,0 млн. рублей; на строительство школы в с. Долгощелье в сумме +92,6 млн. рублей; для внедрения программы «ДЕЛО» в ГУКСе в сумме +2,0 млн. рублей;

2) **министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области** в общей сумме **+658,5 млн. рублей** на субсидии на возмещение недополученных доходов,

возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги, в том числе: +645,0 млн. рублей на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения; +13,5 млн. рублей на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления;

3) *министерству здравоохранения Архангельской области* в общей сумме **+1 200,2 млн. рублей:** на ежемесячные выплаты компенсации найма за жилое помещение медицинским работникам в сумме +2,8 млн. рублей; на ремонт и оснащение помещений для хранения трупов в Малошуйской больнице в сумме +5,7 млн. рублей; на выплаты работникам медицинских организаций за наставничество над молодыми специалистами в сумме +8,5 млн. рублей; на выплаты стимулирующего характера уборщикам служебных помещений медицинских организаций, обеспечивающим условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-2019) в сумме +10,3 млн. рублей; на оснащение оборудованием и мебелью нового здания Мезенской ЦРБ и ФАПа в д. Усачевская в сумме +55,0 млн. рублей; на оплату отпусков и компенсаций работникам медицинских организаций, деятельность которых связана с COVID-2019 в сумме +58,6 млн. рублей; на выплату медицинским работникам за работу на удаленных и труднодоступных территориях в сумме +98,4 млн. рублей; иной межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение программы ОМС (в целях достижения целевых показателей повышения оплаты труда по Указам Президента РФ) в сумме +786,2 млн. рублей; на повышение заработной платы по Указам Президента РФ для подведомственных учреждений в сумме +174,7 млн. рублей;

4) *министерству культуры Архангельской области* в общей сумме **+168,0 млн. рублей:** для ГБУК АО «Дом народного творчества» на празднование Нового года в сумме +3,0 млн. рублей; на повышение заработной платы по Указам Президента РФ для подведомственных учреждений в сумме +52,6 млн. рублей; субсидии местным бюджетам на повышение заработной платы по Указам Президента РФ работникам муниципальных учреждений культуры в сумме +112,4 млн. рублей;

5) *министерству связи и информационных технологий Архангельской области* в сумме **+4,6 млн. рублей** на установление доплат специалистам ГАУ МФЦ;

6) *министерству финансов Архангельской области* в общей сумме **+70,9 млн. рублей:** на исполнение решения арбитражного суда в пользу УК «Уютный город» в сумме +22,5 млн. рублей; на исполнение решения арбитражного суда в пользу ФГБУ Центральное ЖКУ Минобороны РФ в сумме +48,4 млн. рублей;

7) *министерству образования Архангельской области* в общей сумме **+885,1 млн. рублей:** субвенции местным бюджетам на льготы по ЖКУ педагогам на селе в сумме +150,6 млн. рублей; субвенции местным бюджетам

на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в сумме +29,7 млн. рублей; подведомственным учреждениям на питание в сумме +33,4 млн. рублей; подведомственным учреждениям на коммунальные услуги в сумме +30,1 млн. рублей; на выплаты специалистам при поступлении на работу в сумме +12,0 млн. рублей; на содержание спортзала ГБНОУ АО «Архангельский государственный лицей им. М.В. Ломоносова» в сумме +2,2 млн. рублей; на содержание спортзала ГАПОУ АО «Каргопольский индустриальный техникум» в сумме +5,3 млн. рублей; на новогодние подарки для детей в сумме +2,1 млн. рублей; субвенции местным бюджетам на повышения заработной платы по Указам Президента РФ работникам образования в сумме +503,3 млн. рублей; субсидии местным бюджетам на повышение заработной платы по Указам Президента РФ работникам учреждений дополнительного образования в сумме +53,1 млн. рублей; на повышения заработной платы по Указам Президента РФ работникам подведомственных учреждений в сумме +63,3 млн. рублей;

8) *министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области* в общей сумме **+111,4 млн. рублей**: на увеличение штатной численности министерства в сумме +7,2 млн. рублей; субсидии сельхозтоваропроизводителям на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в сумме +75,3 млн. рублей; субсидии на поддержку овощеводства защищенного грунта в сумме +7,0 млн. рублей; субсидии на компенсацию части затрат на газ, использованный на производство овощей защищенного грунта тепличными хозяйствами в сумме +4,0 млн. рублей; субсидии на компенсацию части затрат по приобретению средств химизации в сумме +16,6 млн. рублей; субсидии на финансирование мероприятий по поддержке развития кадрового потенциала агропромышленного комплекса в сумме +1,2 млн. рублей;

9) *министерству транспорта Архангельской области* в общей сумме **+332,7 млн. рублей**: субсидия организациям железнодорожного транспорта в сумме +128,2 млн. рублей; иной межбюджетный трансферт г. Архангельск на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (дорожный фонд) в сумме +18,5 млн. рублей; на профилирование гравийных дорог (дорожный фонд) в сумме +16,8 млн. рублей; на приведение в нормативное состояние региональных автомобильных дорог (дорожный фонд) в сумме +169,2 млн. рублей;

10) *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме **+71,6 млн. рублей**: на приобретение новогодних подарков детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам в сумме +2,5 млн. рублей; на повышение заработной платы по Указам Президента РФ для подведомственных учреждений в сумме +69,1 млн. рублей;

11) *министерству имущественных отношений Архангельской области* в общей сумме **+158,2 млн. рублей**: на взнос в уставный капитал акционерного общества «Архангельский экологический оператор» в сумме +41,4 млн. рублей;

на взнос в уставный капитал акционерного общества «2-ой Архангельский объединённый авиаотряд» в сумме +116,8 млн. рублей;

12) *министерству спорта Архангельской области* в сумме **+30,9 млн. рублей** на фонд оплаты труда команды по хоккею с мячом «Водник»;

13) *администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области* в сумме **+5,9 млн. рублей** для информирования населения о социально значимых и общественно-политических мероприятиях, проводимых на территории Архангельской области;

14) *инспекции государственного строительного надзора Архангельской области* в сумме **+51,0 млн. рублей** на взнос в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан» на софинансирование по объекту незавершенного строительства ЖК «Северный».

Также в 2022 году осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, не влияющих на общую сумму расходов в сумме 91,3 млн. рублей и перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета в сумме 170,9 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета на 2022 год не изменится и составит -9 564,4 млн. рублей или **-11,7 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**. Предлагается внести изменения в источники финансирования дефицита бюджета, предусматривающие в 2022 году уменьшение объема погашения бюджетных кредитов и объема привлечения коммерческих кредитов на 827,4 млн. рублей.

В результате данных изменений **доходы областного бюджета на 2022 год в целом составят 126 095,2 млн. рублей** (с увеличением на +5 387,9 млн. рублей), **расходы областного бюджета составят 135 659,7 млн. рублей** (с увеличением на +5 387,9 млн. рублей).

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается **на 2023 год уменьшить расходную часть** областного бюджета на сумму **-600,0 млн. рублей** по *министерству транспорта Архангельской области* на реализацию инфраструктурного проекта за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на строительство автодорог в рамках комплексной застройки квартала № 152 в г. Архангельск (переносится на 2024 год).

Также в 2023 году осуществляется перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета, не влияющих на общую сумму расходов в сумме 207,2 млн. рублей.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2023 год не изменятся, и составят **118 383,9 млн. рублей**, расходы областного бюджета составят **121 088,2 млн. рублей** (с уменьшением на -600,0 млн. рублей). Дефицит областного бюджета на 2023 год уменьшится на 600,0 млн. рублей и составит **-2 704,2 млн. рублей**.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2024 год уменьшить расходную часть областного бюджета на общую сумму **-1 427,6 млн. рублей**, в том числе: по *министерству финансов Архангельской области* в сумме **-2 500,0 млн. рублей** резерв средств на реализацию новых инвестиционных проектов; по *министерству транспорта Архангельской области* на **+1 072,4 млн. рублей**, в том числе: **+600,0 млн. рублей** на реализацию инфраструктурного проекта за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на строительство автодорог в рамках комплексной застройки квартала № 152 в г. Архангельск; **+236,4 млн. рублей** на реализацию инфраструктурного проекта за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на приобретение автобусов на газомоторном топливе в г. Архангельск (12 штук); **+236,0 млн. рублей** на реализацию инфраструктурного проекта за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на строительство автомобильной дороги по ул. Карпогорской от ул. Октябрят до просп. Московский.

Также в 2024 году осуществляется перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета, не влияющих на общую сумму расходов в сумме 185,9 млн. рублей.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2024 год не изменятся, и составят **122 705,2 млн. рублей**, расходы областного бюджета составят **122 446,6 млн. рублей** (с уменьшением на -1 427,6 млн. рублей). Таким образом, областной бюджет на 2024 год сложится с профицитом в сумме **258,6 млн. рублей**.

Законопроектом предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2022 год на сумму **-79,7 млн. рублей**, в результате чего он составит **10 274,1 млн. рублей**; на 2023 год и 2024 год объем публичных нормативных обязательств не изменяется, и составит **10 644,5 млн. рублей** и **11 028,7 млн. рублей** соответственно.

В результате изменений, общий объем дорожного фонда Архангельской области на 2022 год предлагается утвердить в сумме **14 725,1 млн. рублей** (с увеличением на **+2 004,5 млн. рублей**), на 2023 год в сумме **15 242,1 млн. рублей** (с уменьшением на **-600,0 млн. рублей**), на 2024 год в сумме **14 033,1 млн. рублей** (с увеличением на **+836,0 млн. рублей**).

Законопроектом предусмотрены корректировки верхнего предела государственного долга в сторону снижения на 1 января 2024 года на 600,0 млн. рублей, на 1 января 2025 года на 2 027,6 млн. рублей. В результате данных изменений верхний предел государственного долга на 1 января 2024 года составит 54 824,3 млн. рублей, на 1 января 2025 года составит 54 494,6 млн. рублей.

Также предлагается установить, что из областного бюджета бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области в 2022 году предоставляется иной межбюджетный трансферт в сумме 786,2 млн. рублей на финансовое обеспечение и реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в размере, превышающем размер субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующее:

в соответствии с данными УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу:

- оценка поступлений по налогу на прибыль организаций в областной бюджет до конца текущего года составляет 27 847,0 млн. рублей, что на 673,1 млн. рублей или на 2,4 % меньше прогноза поступления налога редакции законопроекта;

- прогноз поступления налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов за 2022 год составит 3 795,5 млн. рублей и на 262,0 млн. рублей или в 1,5 раза превышает предлагаемую законопроектом корректировку, что указывает на возможные резервы поступления налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов (потенциальный резерв поступлений порядка 260,0 млн. рублей);

- ожидаемое поступление налога на имущество организаций за 2022 год с учетом собираемости составит 9 214,0 млн. рублей и на 114,0 млн. рублей или на 16,3 % превышает предлагаемую законопроектом корректировку, что указывает на возможные резервы поступления налога на имущество организаций (потенциальный резерв поступлений порядка 100,0 млн. рублей);

существует риск недостижения плановых назначений поступления налога на прибыль организаций в виду волатильности на валютном рынке и возможного снижения объемов добычи и реализации нефти;

по состоянию на 1 октября 2022 года поступление платы за использование лесов составило 956,5 млн. рублей, что составляет 81,8 % к годовым назначениям на указанную дату за 2022 год и 69,5 % к годовым назначениям с учетом корректировок, предлагаемых законопроектом. Исходя

из среднемесячного поступления указанных платежей в сумме 106,3 млн. рублей, существует риск невыполнения прогнозируемых назначений с учетом предлагаемых законопроектом изменений в сумме порядка 100,0 млн. рублей;

в нарушение пп. 1 п. 4 ст. 25 областного закона о бюджетном процессе в составе документов к законопроекту не представлена информация, а также пояснения (обоснования), расчеты:

- по уменьшению размера субсидий на 1,2 млн. рублей на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50 % скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения детям от 5 до 7 лет. В результате указанная субсидия на 2022 год составит 0,4 млн. рублей;

- по увеличению размера субсидии на 64,6 млн. рублей на осуществление выплат компенсации поставщикам социальных услуг, которая после принятия законопроекта составит 218,9 млн. рублей;

в нарушение принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, предлагается внести изменения в областную адресную инвестиционную программу в части увеличения бюджетных ассигнований на 92,6 млн. рублей на объект «Строительство школы на 90 учащихся в с. Долгощелье Мезенского района Архангельской области» без полученного на момент внесения изменений соответствующего заключения повторной государственной экспертизы, подтверждающего достоверность определения сметной стоимости;

не представлено обоснование увеличения бюджетных ассигнований (в том числе перечень расходов и их стоимостное выражение) в сумме 16,8 млн. рублей на обеспечение бесперебойного движения автотранспортных средств на региональных автомобильных дорогах по подпрограмме № 4 «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания»;

в результате увеличения в 2022 году бюджетных ассигнований на 61,9 млн. рублей по мероприятию «Корректировка проектной документации и строительство объекта «Пристройка к зданию хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мезенская центральная районная больница» в ведомственной структуре расходов предусмотрены бюджетные ассигнования по данному объекту в сумме 73,5 млн. рублей, что не соответствует утвержденному объему средств (94,3 млн. рублей) по данному объекту в областной адресной инвестиционной программе;

в результате увеличения бюджетных ассигнований на 50,0 млн. рублей по мероприятию «Строительство начальной общеобразовательной школы на 320 учащихся в с. Ильинско-Подомское Вилегодского муниципального округа Архангельской области» в ведомственной структуре расходов предусмотрены



бюджетные ассигнования по данному объекту в сумме 140,5 млн. рублей, что не соответствует утвержденному объему средств (193,5 млн. рублей) по данному объекту в областной адресной инвестиционной программе;

в составе документов к законопроекту не представлен расчет (стоимость материалов и конструкций) по увеличению бюджетных ассигнований на приведение в нормативное состояние региональных автомобильных дорог на сумму 169,2 млн. рублей;

согласно положений Договора на выполнение ремонтно-восстановительных работ асфальтобетонного покрытия аэродрома Архангельск (Васьково) в 2022 году оплата не может быть осуществлена (не планировалась), поскольку срок реализации первого этапа запланирован на 30 декабря 2022 года, а оплата первого этапа работ производится в течение 7 рабочих дней с даты приемки первого этапа работ. Однако законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2022 год на осуществление вноса в уставный капитал акционерного общества «2-ой Архангельский объединённый авиаотряд» в сумме 160,0 млн. рублей.

На данный законопроект поступило **3 поправки** от субъектов права законодательной инициативы: **2 поправки от Первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области Алсуфьева А.В.** (поправки № 1 и № 2 сводной таблицы поправок) и **1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В.** (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

**Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области Алсуфьева А.В.** предлагается **перераспределить** на 2022 год бюджетные ассигнования в сумме **10,0 млн. рублей** по *министерству агропромышленного комплекса Архангельской области*, **уменьшив** расходы на предоставление субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, и **увеличив** расходы на предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) Первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области Алсуфьева А.В.** предлагается **перераспределить** на 2022 год бюджетные ассигнования в сумме **11,7 млн. рублей** по *министерству финансово Архангельской области* (в соответствии с распоряжением министерства финансово Архангельской области от 19 октября 2022 года № 96-рф «О сокращении предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальным образованиям Архангельской области в связи с нарушениями условий

предоставления субсидии на софинансирование вопросов местного значения за 2021 год»), **уменьшив** субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения, в том числе: Ленскому муниципальному району Архангельской области в сумме 3,1 млн. рублей, Онежскому муниципальному району Архангельской области в сумме 7,9 млн. рублей; Плесецкому муниципальному округу в сумме 0,7 млн. рублей, и **увеличив** дотаций бюджетам муниципальных образований Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Кроме того, предлагается предоставить Правительству Архангельской области право в 2022 году в установленном им порядке утверждать распределение дотаций бюджетам муниципальных образований Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**Поправкой № 3 (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.**

На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам принять указанный проект областного закона на тридцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом.

Председатель



С.В. Моисеев